



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.12.2014 г. 1258
от _____ № _____

г. Холмск

Об утверждении протокола публичных
слушаний по бюджету муниципального
образования «Холмский городской округ» на
2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

В соответствии с п.п.2 п.3 ст.28 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 13 Положения об организации и проведении публичных слушаний в муниципальном образовании «Холмский городской округ», утвержденного решением Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» 26.06.2014г. №11/5-119, руководствуясь ст. 21 Устава муниципального образования «Холмский городской округ», администрация муниципального образования «Холмский городской округ»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить протокол публичных слушаний от 26.11.2014 г. по бюджету муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (прилагается).
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмский городской округ».
3. Контроль за исполнение настоящего постановления возложить на Финансовое управление администрации муниципального образования «Холмский городской округ» (Судникович Е. В.).

Мэр муниципального образования
«Холмский городской округ»



О.П. Назаренко

Утвержден
постановлением администрации
муниципального образования
«Холмский городской округ»
от 11.12.14 № 1258

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по бюджету
муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015 год и плановый
период 2016 и 2017 годов.

26.11.2014 г.

18.00 часов

г. Холмск, пл. Ленина, 4

Зал заседания Администрации
муниципального образования
«Холмский городской округ»

Присутствовали:

- | | | |
|----------------------------------|---|---|
| - Назаренко Олег Петрович | - | мэр муниципального образования
«Холмский городской округ»; |
| - Кобзарева Наталья Владимировна | - | первый вице-мэр муниципального образования
«Холмский городской округ»; |
| - Манжара Ольга Ивановна | - | вице-мэр муниципального образования
«Холмский городской округ» по
экономическому развитию,
начальник управления экономики; |
| - Бородин Александр Николаевич | - | председатель Собрания
муниципального образования
«Холмский городской округ»; |
| - Жгенти Наталья Михайловна | - | руководитель аппарата Собрания
муниципального образования
«Холмский городской округ»; |
| - Судникович Евгения Викторовна | - | начальник Финансового управления
администрации муниципального образования
«Холмский городской округ»; |
| - Дрынов Дмитрий Владимирович | - | председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Холмский городской округ»; |
| - Полищук Оксана Анатольевна | - | заместитель председателя
контрольно-счетно палаты муниципального
образования «Холмский городской округ»; |
| - Дорофеев Павел Викторович | - | начальник отдела по управлению сельскими
территориями администрации |

		муниципального образования «Холмский городской округ»
- Лазутин Сергей Витальевич	-	начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Стеценко Наталья Петровна	-	начальник Управления внутренней политики администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Ю Ден Гук	-	исполняющий обязанности начальника Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Шапринский Кирилл Максимович	-	руководитель МКУ «Производственно-техническое управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Но Виталий Енгунович	-	и.о. начальника контрольно-правового управления Администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Белоцерковская Наталья Александровна	-	главный специалист управления внутренней политики администрации муниципального образования «Холмский городской округ»
- Дигина Ольга Геннадьевна	-	главный специалист бюджетного отдела Финансового управления администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Гунько Юлия Вячеславовна	-	ведущий специалист контрольно-правового отдела администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Горина Анастасия Евгеньевна	-	старший специалист бюджетного отдела Финансового управления администрации муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Александрук Инна Анатольевна	-	бухгалтер-ревизор Финансового управления администрации муниципального образования «Холмский городской округ»
- Пашинцев Герман Игоревич	-	директор ООО «Холмская автотранспортная компания»

- Дорофеева Валентина Ивановна - корреспондент газеты «Холмская панорама»
- Тен Александр Александрович - депутат Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Минулина Н.В. - депутат Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»;
- Ким Любовь Денисовна - председатель общества инвалидов
- Небыловский Игорь Иероминович - член общественного консультативного совета
- Иванов Александр Николаевич - член общественного консультативного совета, руководитель фонда защиты природы, окружающей среды «Зеленый Сахалин»

Председательствующий: Назаренко Олег Петрович

Секретарь: Дигина Ольга Геннадьевна

ВЫСТУПИЛИ:

Назаренко О.П.:

Уважаемые коллеги, в соответствии с Уставом муниципального образования «Холмский городской округ» и Бюджетным кодексом РФ, перед принятием бюджета на очередной финансовый год и плановый период, необходимо проведение публичных слушаний в установленном порядке. Сегодня у нас 26 ноября 2014 года, мы начинаем публичные слушания по бюджету муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Слово для доклада предоставляется начальнику Финансового управления администрации муниципального образования «Холмский городской округ» Судникович Евгении Викторовне.

Судникович Е.В.:

Бюджет на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в соответствии с регламентами опубликован в газете «Холмская панорама» 19 ноября 2014 года. Кратко расскажу о параметрах бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2015 год составит -3,8 миллиарда рублей, в 2016 году -3,4 миллиарда рублей и в 2017 году- 3,3 миллиарда рублей.

Снижение прогнозных показателей в последующие годы ни о чем не говорят, так как первоначальный бюджет текущего года был утвержден по доходам в размере 3,4 миллиарда рублей, но за счет поступлений из областного бюджета год планируется завершить с показателем в 4,6 миллиарда рублей.

Хочется отметить ежегодный рост собственных доходов бюджета. В этом году они составили 835 миллионов рублей, на 2015 -2017 годы собственные доходы прогнозируются в размере 898; 952 миллионов рублей и 1 миллиард рублей.

Основной доходный источник по-прежнему остается налог на доходы физических лиц. Поступление данного налога составит 70% собственных доходов бюджета. Начиная с 2015 года, в бюджет будет зачисляться:

- 35 процентов налога на доходы физических лиц (без учета дополнительного норматива);

- передается часть налога на имущество организаций (2015 год- 20%, 2016год- 30% и 2017 год-50%).

Расходы бюджета прогнозируются в размере 2015 год- 3,9 миллиарда рублей, 2016 год- 3,5 миллиарда рублей, 2017 год- 3,6 миллиарда рублей. Бюджет муниципального образования планируется с дефицитом, который в 2015 году составит- 30 миллионов рублей, 2016 году- 25 миллионов рублей и в 2017 году- 23 миллиона рублей.

Расходы бюджета следующего года традиционны, за исключением того что большая часть расходов (73%) запланирована в муниципальных программах. Но, несмотря на это бюджет социально направленный, данные расходы составят в 2015-2016 годах более 50% расходов бюджета, в 2017 году- 63%. Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы в 2015 году составит 1,5 миллиарда рублей или 38%. На бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в 2015 году планируется направить 1,3 миллиарда рублей или 33%.

На содержание, строительство и ремонт дорог и дворовых территорий, за счет средств дорожного фонда планируется направить в 2015 году- 394 миллиона рублей или 10,2%.

На жилищно-коммунальное хозяйство будет направлено более 1 миллиарда рублей или 27% (строительство жилья, подготовка к отопительному сезону, благоустройство города и населенных пунктов).

Снижена доля расходов на софинансирование по муниципальным контрактам, заключенным с января 2015 года с 5,3% до 1%.

Запланированы расходы на предоставление субсидий автотранспортным предприятиям на обслуживание социально-значимых маршрутов, поддержку малого и среднего предпринимательства, на средства массовой информации.

Назаренко О.П.:

Евгения Викторовна, предложения по бюджету поступали?

Судникович Е.В.:

Предложение поступило от директора ООО «Холмская автотранспортная компания» Германа Игоревича Пашинцева, признать социально-значимыми пригородные маршруты №162 «г.Холмск-с.Правда», №164 «г.Холмск-с.Люблино», №165 «г.Холмск-с.Костромское» и предусмотреть в бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015 год и плановый период на 2016-2017 годы средства на компенсацию выпадающих доходов в сумме 2 000 000,0 (двух миллионов) рублей ежегодно.

Назаренко О.П.:

Вам необходимо время для рассмотрения данного вопроса?

Судникович Е.В.:

Бюджет на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов запланирован в соответствии с нормативной правовой базой, действующей на сегодняшний день, соответственно запланировать дополнительные средства на данные расходы пока не представляется возможным. Если указанные маршруты будут включены в перечень социально-значимых маршрутов, то будет рассмотрен вопрос о внесении изменений в бюджет Холмского городского округа.

Назаренко О.П.:

Почему маршрут Холмск-Костромское должен быть включен в перечень социально-значимых? Давайте рассмотрим подробнее, ведь так можно и все маршруты признать социально-значимыми, и компенсировать расходы из бюджета. Необходимо уточнить.

Пашинцев Г.И.:

Расчеты представлены в Финансовое управление администрации МО «ХГО» для рассмотрения.

Назаренко О.П.:

Вы предлагаете сделать социально-значимым маршрутом Холмск-Костромское?

Пашинцев Г.И.:

В настоящее время данный маршрут является убыточным.

Назаренко О.П.:

Вопрос убыточности и социальной значимости это разные понятия. Убыточность формируется от образования тарифов, в бюджет заложены денежные средства на возмещение убытков. А Вы предлагаете не только возмещение убытков, но и о признании социальной значимости маршрута. Есть такие маршруты как Холмск-Ожидаево, Холмск-Калинино, которые признаны социально-значимыми. На самом деле в этих районах проживает мало людей, практически все пенсионного возраста. Предложение по включению маршрута Холмск-Костромское в перечень социально-значимых требует аргументации.

Пашинцев Г.И.:

Одним из аргументов о признании маршрута Холмск-Костромское социально-значимым является то, что запущен дополнительный поезд, железной дороге выплачивают дотацию на выпадающие доходы. Стоимость проезда в поезде составляет 52,20 рублей, а в автобусе 120 рублей, в результате количество людей, которые пользуются автобусом, сократилось на 40%.

Назаренко О.П.:

Возможно, Вам следует рассмотреть вопрос о внесении изменений в график маршрута, в соответствии с потребностью людей, когда нет поезда.

Пашинцев Г.И.:

Вторым аргументом является то, что при защите тарифов в РЭКе, в представленных наших расчетах стоимость проезда одного пассажира на километр составляла 8 рублей, однако Правительство Сахалинской области постановлением утвердило 3,36 рублей.

Назаренко О.П.:

Тарифы утверждаются на основании расчетов. В прошлом году в бюджет было заложено около 1 миллиона рублей, из них возмещено 500 000,0 рублей. И если РЭК не включил все ваши расчеты, мы готовы компенсировать расходы при соблюдении условий, установленных порядком возмещения выпадающих доходов при перевозке пассажиров.

Бородин А.Н.:

Вопрос по проекту решения по налогу на имущество, на сколько увеличится доходная часть в 2015, 2016 годах?

Судникович Е.В.:

Доходы по имущественному налогу является поэтапным проектом. Доходная часть в 2016 году увеличится на 800 тыс. рублей, более 5 млн. рублей к 2020 году.

Назаренко О.П.:

Налог на имущество вводится на 2015 год, но оплата будет в октябре 2016 года. В настоящее время сложно просчитать до конца, так как нет еще кадастровой базы.

Необходимо акцентировать, что бюджет является социально-направленным, в том числе запланированы расходы на реализацию указов Президента. Планируется повышение заработной платы, заложены социальные гарантии, без задержек производятся выплаты по проезду в отпуск. Все эксплуатационные расходы заложены с дефлятором на 2015 год. Не менее важно, что последние несколько лет, в бюджет заложены не только расходы на заработную плату, текущие расходы, но и на капитальные вложения, 33% от расходной части бюджета.

Ежегодно наблюдается рост собственных доходов. Причинами роста доходов является рост экономики, в основном по малому бизнесу, созданием рабочих мест, а также капиталовложения в развитие Холмского городского округа.

Хотелось бы отметить принципиальное отличие формирования бюджета на 2015 года и плановый период на 2016-2017 год от предыдущих периодов. Бюджет на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов сформирован программно-целевым методом. В Холмском городском округе утверждены 17 программ на среднесрочную перспективу. Данные программы определяют тактическое и стратегическое направления на развитие муниципального образования. Все программы опубликованы на сайте, их можно изучить, что подтверждает прозрачность и публичность бюджета. Программно - целевой метод позволяет проследить не только направления расходования финансовых средств, но и критерии эффективности использования денежных средств. Задачами являются, во-первых, правильно разработать критерии, во-вторых, регулярный мониторинг эффективности расходования денежных средств.

Ким Л.Д.:

Можно ли предусмотреть в бюджете денежные средства на спортивные соревнования для инвалидов, на праздник ко дню инвалидов.

Назаренко О.П.:

Необходимо рассмотреть данный вопрос, не только предусмотреть денежные средства на спорт для инвалидов, но и выделить отдельной строкой статью расходов в управлении физической культуры.

Кобзарева Н.В.:

Социальный блог – это региональные полномочия. При этом, из бюджета муниципального образования денежные средства выделяются. Данные расходы следует финансировать из средств областного бюджета, в рамках программы на общественные команды для взрослых.

Назаренко О.П.:

Предусматриваются денежные средства на участие в соревнованиях управлению по физической культуре, где нет градации людей. Необходимо акцентировать внимание на расходы на спортивные мероприятия для инвалидов. Данный вопрос будет рассмотрен.

Небыловский И.И.:

Вопрос о «Детях войны». В 2013 году на совещании в Южно-Сахалинске уже был рассмотрен данный вопрос, но в результате большой численности ветеранов около 16 тыс. пенсионеров, нет возможности оказать помощь всем сразу. В Холмском городской округе около 1 тыс. ветеранов, какая помощь будет им оказана.

Назаренко О.П.:

В России, в отличие от некоторых стран бывшего советского союза, нет отдельной категории «Детей войны». Социальная защита это региональный уровень, в соответствии с законодательством у муниципального образования нет полномочий выделять отдельные категории людей и оказывать меры социальной поддержки.

Наталья Михайловна Жгенти пояснит подробнее по вопросам социальной защиты.

Жгенти Н.М.:

Действительно, в законодательстве России нет категории людей «Дети войны». В тех республиках и регионах, в которых было большое количество пострадавших детей во время войны, был введен статус «Дети войны», рожденные с 1927 года и выше. На территории Сахалинской области данный вопрос рассматривался, было много предложений в Государственную Думу, но в итоге принято решение оставить только социальные выплаты участникам трудового фронта. Полномочий у органов местного самоуправления на назначение льгот и выплат мер социальной поддержки нет.

Минулина Н.В.:

Может все - так можно изыскать средства и выплатить разово данной категории людей материальную помощь, путем перераспределения средств, предусмотренных на осуществление государственных полномочий по организации проведения на территории Сахалинской области мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных в сумме 2 млн. рублей.

Судникович Е.В.:

Нельзя перераспределить средства субвенции областного бюджета на выполнение государственных полномочий по организации проведения на территории Сахалинской области мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных на другие расходы.

Назаренко О.П.:

У муниципального образования нет полномочий на оказание мер социальной поддержки любым категориям граждан.

Иванов

Достаточно ли денежных средств выделяется на дороги?

Назаренко О.П.:

Министерство финансов Сахалинской области разработало порядок формирования дорожного фонда, рассчитанный из определенных нормативов. Некоторые нормативы занижены, например, по ремонту придомовых территорий 10 тыс. рублей на 1 дом. При проведении публичных слушаний областного бюджета, нам сказали, что мы можем увеличивать доведенные нормативы за счет средств муниципального образования. Дорожный фонд ежегодно увеличивается. В 2015 году удалось увеличить дорожный фонд на 200 млн. рублей за счет субсидии областного бюджета на строительство автомобильной дороги ул. Победы - ул. Адмирала-Макарова (разработка ПСД). Первоначальный план в 2014 году дорожный фонд составлял 162,5 млн. рублей, а на 2015 год - 393,7 млн. рублей. На текущую эксплуатацию дороги направление денежных средств увеличивается, но все равно недостаточно. Существует дефицит средств на придомовые территории. Дополнительные собственные доходы планируется направлять на дорожный фонд в части придомовых территорий, а также на строительство баскетбольных, волейбольных спортивных площадок, с резиновым покрытием, комплекс турников, брусев.

Иванов:

Остро стоит вопрос о состоянии дворовых территорий.

Лазутин С.В.:

Управлением ЖКХ администрации муниципального образования «Холмский городской округ» готовится программа на согласование и утверждение на капитальный ремонт придомовых территорий. Отдел архитектуры и градостроительства администрации представил перечень дворов в Холмском районе. Управление ЖКХ разработало критерии ремонтных работ дворовых территорий. К концу текущего года программа будет представлена на согласование, общественные слушания. В программе будет расписано по годам проектирование, критерии очередности проведения ремонтных работ.

Назаренко О.П.:

В 2014 году оплачено 15 детских площадок, при этом на территории новых домов строятся площадки. Таким образом, более 20 площадок устанавливается ежегодно. Помимо детских площадок необходимо устанавливать спортивные, для детей старшего возраста и взрослых.

Иванов:

Возможно, включить в проектирование дворовых территорий озеленение дворов?

Назаренко О.П.:

По вопросу озеленения, разработан проект озеленения города. Реализация проекта озеленения началась с 2014 года. Проектировщики выбирают социально-значимые места, в которых проводится озеленение. В текущем году выбраны объекты, такие как центральная библиотека и церковь по ул. Советская. На следующий год планируется также два объекта, озеленение на площади Мира и территории кругового движения по ул. Советской г. Холмска. При проектировании ремонтных работ придомовых территорий, необходимо рассмотреть вопрос об озеленении дворов, в том числе высаживание деревьев во дворах.

Судникович Е.В.:

С учетом изложенного, участники публичных слушаний рекомендуют:

Администрации муниципального образования «Холмский городской округ»:

- постоянно проводить анализ соответствия произведенных показателей курируемых отраслей и налоговой отдачи от их деятельности, состояние недоимки по налогам курируемых отраслей;

- своевременно осуществлять мероприятия по освоению бюджетных средств в рамках утвержденных муниципальных программ в полном объеме;

Собранию муниципального образования «Холмский городской округ»

- рассмотреть и утвердить проект решения Собрания «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Дополнить рекомендации в рамках поступивших предложений по перевозкам пассажиров и финансированию расходов на спортивные мероприятия инвалидам.

Назаренко О.П.:

Благодарю за участие в публичных слушаниях, протокол публичных слушаний будет представлен в Собрание муниципального образования «Холмский городской округ». В декабре текущего года будет принят бюджет на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, для реализации в следующем году.